



АДВОКАТСКА КОМОРА СРБИЈЕ

Дечанска 13, 11000 Београд, Србија
Телефон: +381 11 32-39-072 Fax: +381 11 32-32-203
e-mail: a.k.srbije@gmail.com

Број: 1471/2021
Датум: 15.12.2021.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА, САОБРАЋАЈА И
ИНФРАСТРУКТУРЕ
Г-ДИН ТОМИСЛАВ МОМИРОВИЋ, МИНИСТАР

Немањина 22 - 26
11000 Београд

Поштовани г-дине Момировић,

Овим се обраћамо Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, а у циљу правовременог информисања о новонасталим околностима везано за поступак измене Закона о поступку уписа у катастар непокретности и водова и захтевом за предузимање неопходних мера из своје надлежности.

Полазећи од уставних овлашћења министарстава у Влади Републике Србије из члана 136. Устава РС, везано за поступак измена и допуна Закона о поступку уписа у катастар непокретности и водова, овим путем указујемо на следеће:

- Одлуком Владе РС 05 бр. 02-32-88/2021-1 од 28.04.2021. формирана је Радна група за припрему текста Нацрта закона о изменама и допунама Закона о поступку уписа у катастар непокретности и водова. Влада РС је донела одлуку о формирању ове радне групе након више одржаних састанака поводом указивања Адвокатске коморе Србије на проблеме у раду Републичког геодетског завода (у даљем тексту: РГЗ) и захтева за спровођење надзора над радом РГЗ (прилог 1: Анализа проблема у раду РГЗ и прилог 2: Захтев за спровођење надзора над радом РГЗ);
- први конститутивни састанак Радне групе одржан је тек 10.09.2021. (по протеклу више од 4 месеца);
- у складу са закључком са овог састанка и у остављеном року Адвокатска комора Србије је доставила примедбе на Закон о поступку уписа у катастар непокретности и водова (прилог 3: Примедбе Адвокатске коморе Србије од 27.09.2021.);
- како није било информација о наставку рада Радне групе, Адвокатска комора Србије је упутила допис Координатору са упитом наставку рада која је обавестила ову Комору да ће састанак бити организован у најкраћем могућем року (прилог 4: преписка са Координатором Радне групе);
- дана 14.12.2021. у 14:31 сати на електронске адресе чланова Радне групе достављен је предлог измена и допуна Закона о поступку уписа у катастар непокретности и водова који је сачинио РГЗ (прилог 5: предлог измена и допуна Закона о поступку уписа у катастар непокретности и водова који је сачинио РГЗ које су унете у текст важећег закона који је преузет са сајта Правно информационог система ЈП „Службени гласник“);

- истог дана у вечерњим сатима председник Адвокатске коморе Србије је обавештен из релевантних извора да је планирано да се наведени текст данас достави Влади РС на разматрање и усвајање ради упућивања у скупштинску процедуру.

Након сагледавања предложених измена, слободни смо да укажемо да је овај текст **неприхватљив** и за грађане и адвокатуру, а предложеним решењима се угрожавају Уставом РС и међународним конвенцијама зајемчена људска права: забрана дискриминације (члан 21. Устава РС), право на правично суђење (члан 32. Устава РС), право на једнаку правну заштиту и на правно средство (члан 36. Устава РС), право на имовину (члан 58. Устава РС) и право на правну помоћ коју пружа адвокатура као самостална и независна служба и службе правне помоћи у јединицама локалне самоуправе (члан 67. Устава РС).

Поред напред наведеног указујемо, да је у Републици Србији успостављена погрешна пракса у поступку усвајања прописа. Наиме, ресорно министарство или Влада РС формира радну групу ради припреме текста нацрта измена одређеног прописа, Радна група припреми текст, али тај текст буде најчешће измењен без знања или сагласности радне групе, а јавна дискусија буде спроведена у изузетно кратким роковима најчешће електронским путем (ако уопште и буде спроведена). Недавно смо указали Председнику РС на проблеме у вези Закона о експропријацији када је ресорно Министарство објавило нацрт текста закона на сајту 27.09.2021., са роком за достављање примедби 04.10.2021., а потом достављен НСРС 04.11.2021. и усвојен на заседању НСРС 26.11.2021. и позвали га да усвојени закон не потпише.

Сада се понавља иста ситуација и покушај да се Закон о изменама и допунама Закона о поступку уписа у катастар непокретности и водова усвоји без радне групе и без јавне дискусије. Ова новоуспостављена пракса забрињава поготово када се има у виду да је у току рад на изменама више системских процесних закона (напр. Закон о парничном поступку) и да се инсистира на кратким роковима. Дакле, понавља се иста матрица деловања: покрене се поступак измена прописа, након кратке расправе или без расправе и након реаговања стручне јавности, формира се нова радна група или претходна допуни новим члановима и након вишемесечног ћутања и нерада, инсистира се на доношењу нацрта текста у кратким роковима, без аналитичког приступа.

Овакво поступање у конкретном случају када су у питању измене Закона о поступку уписа у катастар непокретности и водова, али и измене и Закона о парничном поступку и других системских закона, ствара озбиљну забринутост како у адвокатури, тако и у стручној јавности.

Овим обраћањем желимо да укажемо на проблеме у поступку усвајања прописа и последице које овакво поступање може да произведе како за грађане Србије, тако и за процес придруживања РС Европској унији и нагласимо одговорност Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре за законитост рада.

Са ових разлога, посебно наводимо одредбу члана 77. Закона о државној управи – „Службени гласник РС“ 79/2005, 101/2007, 95/2010, 99/2014, 30/2018 – др.зак., 47/2018 којом је уређено питање учешћа јавности у припреми нацрта закона, других прописа и аката. Ради јасноће цитирамо наведену одредбу члана 77. Закона о државној управи:

„Члан 77.

Органи државне управе дужни су да обезбеде услове за учешће јавности у току припреме нацрта закона, других прописа и аката, у складу са овим законом.

Министарства и посебне организације дужни су да обавесте јавност путем своје интернет странице и портала е-управе о отпочињању израде нацрта закона, при чему објављују и основне информације о планираним решењима која ће бити предложена.

Приликом отпочињања припреме нацрта закона којим се битно мења правни режим у једној области или којим се уређују питања која посебно занимају јавност, министарства и посебне организације путем своје интернет странице и портала е-управе објављују и полазни документ који садржи приказ проблема у одређеној области и њихових узрока,

циљеве и очекиване ефекте доношења закона, као и основна начела за уређивање друштвених односа у тој области, укључујући и права и обавезе субјеката на које се закон односи (полазне основе).

Министарства и посебне организације током припреме нацрта закона спроводе консултације са свим релевантним субјектима, укључујући друге државне органе, релевантна удружења, стручну јавност, као и друге заинтересоване стране, на начин којим се обезбеђује отвореност и делотворно учешће јавности у том процесу.

Одредба става 4. овог члана сходно се примењује и приликом припреме подзаконских аката којима се разрађују поједине одредбе или се одређује начин извршења појединих одредаба закона из става 3. овог члана.

Министарства и посебне организације дужни су да у припреми нацрта закона из става 3. овог члана спроведу јавну расправу.

Спровођење јавне расправе у припреми нацрта закона ближе се уређује пословником Владе.

Министарство надлежно за државну управу, у сарадњи са органом државне управе надлежним за јавне политике припрема и доноси правилник којим се уређују смернице добре праксе за остваривање учешћа јавности у припреми нацрта закона, других аката и прописа.

Одредбе овог члана сходно се примењују у припреми стратегија развоја, акционих планова и других докумената јавних политика, уколико посебним законом није другачије уређено.

У припреми стратегије развоја обавезно се спроводи јавна расправа, у складу са пословником Владе.“

Имајући у виду цитирану одредбу Закона о државној управи несумњиво произилази да у поступку припреме Нацрта закона о изменама и допунама Закона о поступку уписа у катастар непокретности и водава није испоштована процедура прописана законом.

Позивамо Вас да у складу са уставним положајем министарства из члана 136. Устава РС, овлашћењима и одговорностима министра у Влади РС, реагујете и предузмете мере из своје надлежности.



ПРЕДСЕДНИК
АДВОКАТСКЕ КОМОРЕ СРБИЈЕ

Јасмина Милутиновић
Јасмина Милутиновић, адвокат